ПРОЕКТ

**Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики администрации городского округа Котельники Московской области по муниципальному земельному контролю на территории городского округа Котельники Московской области за 2023 год**

Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики администрации городского округа Котельники Московской области по муниципальному земельному контролю на территории городского округа Котельники Московской области за 2023 год подготовлен в соответствии со ст. 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Объектами контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), в отношении которых юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане обязаны соблюдать установленные обязательные требования земельного законодательства, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность.

Администрация городского округа Котельники Московской области в лице земельного отдела управления имущественных отношений администрации городского округа Котельники Московской области (далее - орган муниципального земельного контроля) осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица):

а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

д) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

е) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

ж) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

з) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами органов муниципального земельного контроля в пределах их компетенции;

В 2023 году организация и проведение контрольных надзорных мероприятий в рамках муниципального земельного контроля осуществлялась в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 248 – ФЗ) и решения Совета депутатов городского округа Котельники Московской области от 08.09.2021 № 1/32 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Котельники Московской области» (далее – Положение).

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – ПП № 336) в 2023 году проведение контрольных (надзорных) мероприятий было ограничено, поэтому плановые и внеплановые проверки по муниципальному земельному контролю в отношении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Вместе с тем Положением предусмотрено проведение профилактических мероприятий. Таким образом за 2023 год орган муниципального земельного контроля проводились такие профилактические мероприятия как информирование, объявление предостережения, консультирование.

Согласно пункта 1 статьи 8 ФЗ № 248-ФЗ проведение профилактических мероприятий является приоритетным по отношению к проведению контрольных надзорных мероприятий.

В течении 2023 года в рамках муниципального земельного контроля также было проведено 70 контрольных надзорных мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами. По результатам выездных обследований (контрольно-надзорные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами), при наличии у органа муниципального земельного контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований, контролируемым лицам объявлялось предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства (далее – предостережение). Все предостережения занесены в Федеральную государственную интернет-систему Единый реестр контрольных надзорных мероприятий в установленные законом сроки (предостережение заносится в день его подписания).

Практика выявления нарушений обязательных требований показывает, что в 2023 году наибольшую распространенность составляют административные правонарушения, следующих обязательных требований:

- ст.ст. 25, 26 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), ответственность за нарушение которых предусмотрена ст.7.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- ст. 42 ЗК РФ - собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны: использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту, осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности, не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 8.8. КоАП РФ;

С учетом актуальных требований законодательства в сфере контрольной деятельности в части ее цифровизации в 2023 году осуществлялось (и будет продолжаться на постоянной основе в дальнейшем с учетом требований действующего законодательства) внесение предусмотренных сведений в информационные системы, созданные в целях реализации положений ФЗ № 248-ФЗ:

ЕРВК (единый реестр видов контроля);

ЕРКНМ (единый реестр контрольно-надзорных мероприятий);

monitoring.ar.gov.ru (совершенствование государственного управления).

В связи с тем, что в настоящее время нормативно-правовая база, регулирующая осуществление муниципального земельного контроля, находится в стадии активного формирования, практика ее применения только начинает формироваться, в 2023 году с целью формирования единообразной правоприменительной практики осуществлялась следующая работа:

1) информационно-методический обмен с Министерством имущественных отношений Московской области, а также инспекторами муниципального земельного контроля, осуществляющими деятельность в Московской области и за ее пределами очно, в телефонном режиме, в телеграмм-каналах и чатах в WhatsApp;

2) участие в вебинарах по темам, связанным с осуществлением муниципального контроля и реформой контрольно-надзорной деятельности;

4) на постоянной основе осуществлялся мониторинг изменений действующего законодательства, регулирующего осуществление контрольной деятельности органами местного самоуправления, с целью поддержания в актуальном состоянии муниципальных нормативно-правовых актов в данной сфере.

Органом муниципального земельного контроля в 2023 году проведены консультации с подконтрольными субъектами, которые осуществлялись на постоянной основе в ходе приема граждан по личным вопросам, а также посредством телефонной связи. Таким образом, специалистами разъяснены вопросы по соблюдению требований земельного законодательства при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

В случае если собственники, арендаторы или землепользователи земельных участков хотят проследить в порядке самоконтроля, не допущены ли землепользователями самовольное занятие земель, достаточно соотнести границы земельного участка с фактически оформленными границами. Информация об оформленных границах земельных участков можно узнать на публичной кадастровой карте в сети «Интернет» по адресу: https://pkk.rosreestr.ru

В случае возникновения ситуаций, требующих дополнительного разъяснения относительно соблюдения требований земельного законодательства, получить квалифицированную помощь по существу возможно посредством личного обращения в Орган муниципального земельного контроля по адресу Администрации: Московская область, г. Котельники, ул. 2-ой Покровский, д. 6, по адресу электронной почты zem-kotel@mail.ru. тел.8(495)5508580.